

Manipulace s veřejnými zakázkami

Oživení, o.s.

www.bezkorupce.cz

www.bezkorupce.cz



Manipulace s veřejnými zakázkami

Témata:

- jaké informace používáme k hodnocení zakázek
- s jakými problémy se již neseťkáváme
- jaké manipulace jsou přetrvávající / aktuální
- vícepráce, formální kritéria
- osobní odpovědnost
- nastavení pravidel

Manipulace s veřejnými zakázkami

Informace o jednotlivé veřejné zakázce:

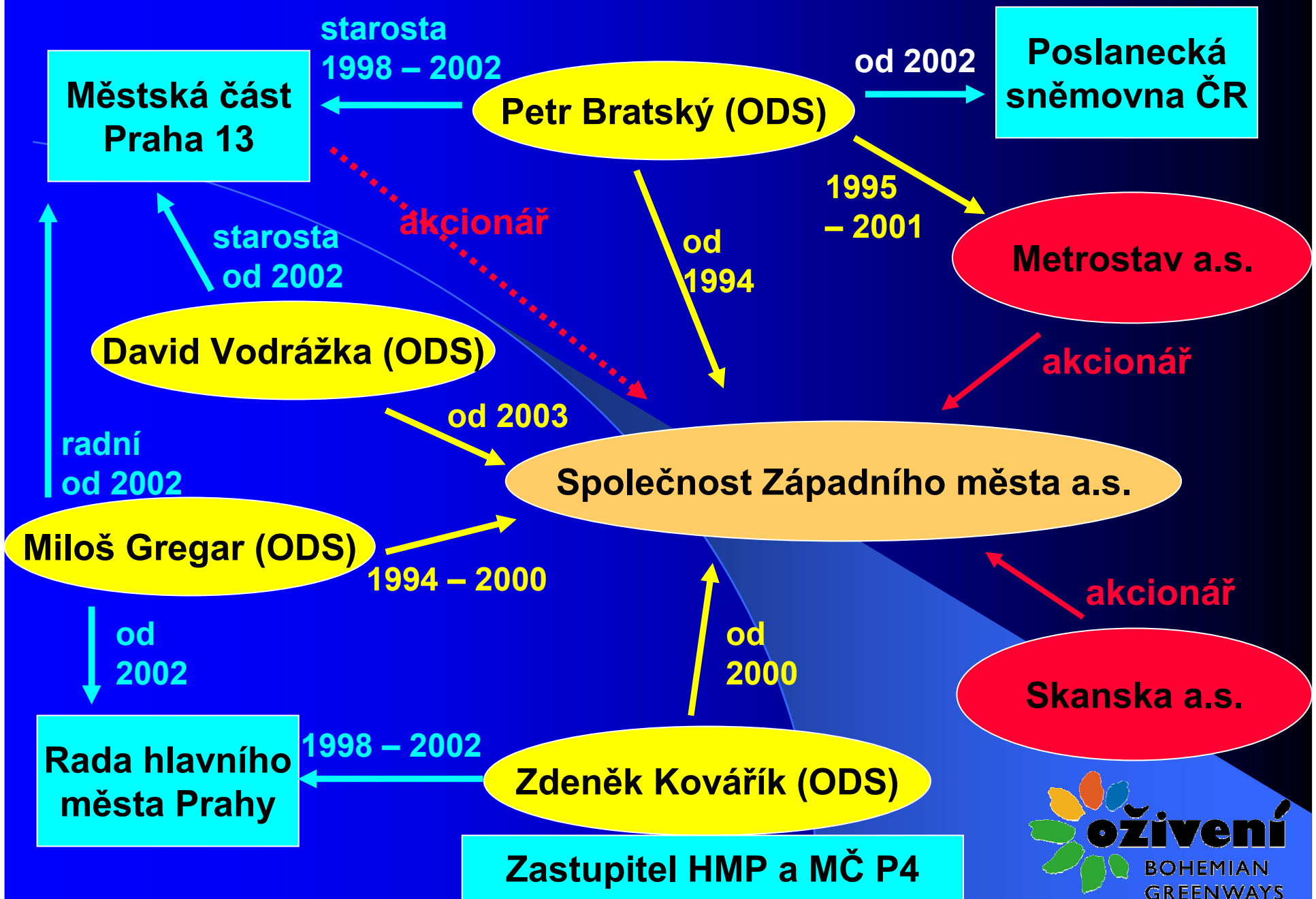
- vyhlášení soutěže (www.centralniadresa.cz)
- zadávací dokumentace („koupit“)
- zápis ze zasedání hodnotící komise (spor)
- nabídky (spor)
- smlouva (nebývá problém)
- dodatky (nebývá problém)
- zhodnocení zhotovení zakázky (nejen předávací protokol, kolaudace...)

Manipulace s veřejnými zakázkami

Externí audity veřejných zakázek HMP:

- možnost kontinuálního a hromadného hodnocení
- 2002: velké množství nezákonností (nezveřejňování, překračování povolených limitů, chybějící dokumenty, nepřezkoumatelné způsoby hodnocení, střety zájmů...)
+ velké množství víceprací, velká role mandatářů

PROPOJENÍ PRAŽSKÝCH POLITIKŮ SE STAVEBNÍMI FIRMAMI



PROPOJENÍ PRAŽSKÝCH POLITIKŮ SE STAVEBNÍMI FIRMAMI

Kovář

-předseda

ČOV K

úprav

kom. S

TV Duk

kanal. V

Rada h
města

Zákon o zadávání veřejných zakázek 199/1994 § 32 Podjatost

(1) **Členové komise** a jejich náhradníci **nesmí být ve vztahu** k veřejné zakázce **a k uchazečům podjatí**; zejména se nesmí podílet na zpracování nabídky, nesmí mít **osobní zájem** na zadání příslušné veřejné zakázky a **s uchazeči je nesmí spojovat osobní ani pracovní či jiný obdobný poměr**. O své nepodjatosti učiní člen komise i náhradník **písemně čestné prohlášení** zadavateli na počátku prvního jednání komise.

stav a.s.

onář

š.

kcionář

ska a.s.

Zastupitel HMP a MČ P4

Manipulace s veřejnými zakázkami

Externí audity veřejných zakázek HMP:

- možnost kontinuálního a hromadného hodnocení
- 2002: velké množství nezákonností (nezveřejňování, překračování povolených limitů, chybějící dokumenty, nepřezkoumatelné způsoby hodnocení, střety zájmů...)
+ velké množství víceprací, velká role mandatářů
- 2007: „nezákonnosti“ jen výjimečné a zanedbatelné – podstatné problémy přetrvávají, ale odehrávají se v mezích zákona

Manipulace s veřejnými zakázkami

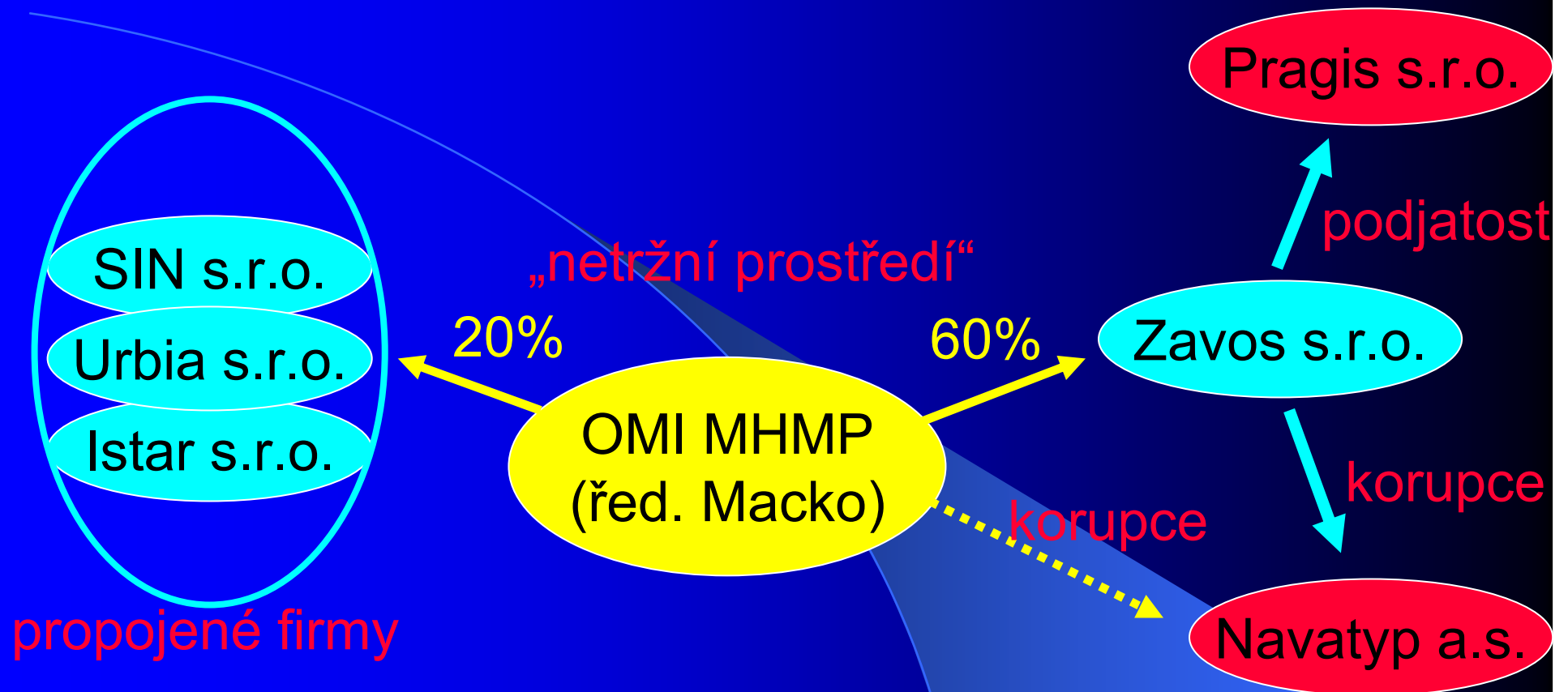
Problém 1: velká role mandatářů

Mandatáři: firmy zastupující investora při zadávání a realizaci veřejných zakázek (inženýrská činnost)

- technický dozor investora
- platební kalendář
- aktualizace smluvních vztahů včetně časového plánu
- kontrola čerpání nákladů a věcné správnosti faktur

Manipulace s veřejnými zakázkami

Struktura mandatářských firem OMI (1998-2002):



Manipulace s veřejnými zakázkami

Problém 1: velká role mandatářů

Pro inspiraci:

- kdo jsou „vaši“ mandatáři?
- jaké mají pravomoci?
- jakou mají odpovědnost?

Manipulace s veřejnými zakázkami

Problém 2: vícepráce a formální kritéria

Výsledky auditů:

- 2002: překračování zákonného limitu, nevymáhání smluvních podmínek a sankcí, které byly soutěžními kritérii
- 2007: většina zakázek obsahuje vícepráce (110 ze 159), často těsně na hranici limitu, opět se nevymáhají smluvní podmínky
- při vlastní kontrole zjišťujeme existenci smluvních dodatků

Manipulace s veřejnými zakázkami

Problém 2: vícepráce a formální kritéria

Formální soutěžní kritéria:

- lhůta výstavby, výše pokuty za její překročení, záruční lhůta
- rozhodují o výsledném pořadí uchazečů, v reálu se neaplikují = popření výsledků soutěže
- řešení: nastavit jako pevné smluvní podmínky účasti v soutěži, nebo aspoň stanovit stropy

Manipulace s veřejnými zakázkami

Problém 2: vícepráce a formální kritéria

Formální soutěžní kritéria:

- příklad: stěhování pražského magistrátu
- odpověď ÚOHS: nejsme oprávněni kontrolovat volbu a nastavení soutěžních kritérií

Manipulace s veřejnými zakázkami

Problém 2: vícepráce a formální kritéria

Vícepráce (dodatečné práce):

- hýbou s cenou a dalšími smluvními podmínkami, často dochází k překročení nabídkových cen jiných uchazečů = popření výsledků soutěže
- mohou nastat jen za nových neočekávatelných okolností
- kdo určí, že se jedná o neočekávatelné okolnosti?

Manipulace s veřejnými zakázkami



Manipulace s veřejnými zakázkami

System čínských zdí



- podklady neobsahují všechny práce: plánovaně nezbytné vícepráce
- podklady obsahují práce navíc: placení fiktivních položek

Manipulace s veřejnými zakázkami

Problém 3: osobní odpovědnost

- Nejlepší příklad: samospráva dostane pokutu od ÚOHS za nezákonnosti při zadání zakázky => zaplatí se z rozpočtu a tím je věc vyřízená
- existují jasně vymezené odpovědnosti v rámci zadávání zakázek?
- existuje povinnost zjišťovat, kdo způsobil škodu?
- existuje možnost donutit samosprávu, aby škodu vymáhala?

Manipulace s veřejnými zakázkami

Oživení, o.s.

www.bezkorupce.cz

www.bezkorupce.cz

